



**АДМИНИСТРАЦИЯ
ЧЕСМЕНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« » ноября 2018 года

№ _____

Чесма

Об утверждении муниципальной Программы «Противодействие терроризму и минимизация (ликвидация) последствий проявления терроризма на территории Чесменского муниципального района Челябинской области на 2019-2021 годы»

В соответствии со ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ "О противодействии терроризму", Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 "О мерах по противодействию терроризму", руководствуясь Уставом Чесменского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную Программу «Противодействие терроризму и минимизация (ликвидация) последствий проявления терроризма на территории Чесменского муниципального района Челябинской области на 2019-2021 годы» (Приложение).
2. Настоящее постановление подлежит обнародованию.
3. Контроль исполнения настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района

Т.В.Жморщук

Приложение
к постановлению главы
Чесменского муниципального района
от « » ноября 2018 г. № ____

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«Противодействие терроризму и минимизация (ликвидация) последствий
проявления терроризма на территории Чесменского муниципального района
Челябинской области на 2019-2021 годы»

ПАСПОРТ
Муниципальной программы «Противодействие терроризму и минимизация (ликвидация) последствий проявления терроризма на территории Чесменского муниципального района Челябинской области на 2019-2021 годы»

Наименование муниципальной Программы	«Противодействие терроризму и минимизация (ликвидация) последствий проявления терроризма на территории Чесменского муниципального района Челябинской области на 2019-2021 годы» (Далее – Программа)
Контроль выполнения Программы	Общий контроль выполнения Программы осуществляют Администрация Чесменского муниципального района Челябинской области и антитеррористическая комиссия администрации Чесменского муниципального района.
Основание разработки Программы	Федеральные законы от 6 марта 2006 года 35 – ФЗ «О противодействии терроризму», № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму».
Заказчик Программы	Администрация Чесменского муниципального района.
Исполнители Программы	<ul style="list-style-type: none"> - структурные подразделения Администрации Чесменского муниципального района; - территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Чесменском районе (по согласованию); - органы местного самоуправления сельских поселений (по согласованию); - общественные объединения и организации (по согласованию); - ГБУЗ «Районная больница с.Чесма» - редакция районной газеты "Степные зори".
Цели Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Противодействие терроризму, защита жизни граждан, проживающих на территории Чесменского муниципального района Челябинской области от террористических актов. 2. Совершенствование системы профилактики терроризма, повышение антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения населения. 3. Создание условий по предупреждению террористических актов, связанных с ними чрезвычайных ситуаций, повышение оперативности их предупреждения, обнаружения и предотвращения на территории Чесменского муниципального района. 4. Предупреждение и пресечение распространения террористической идеологии.
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Информирование населения Чесменского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму; отработка навыков и быстрого принятия решений в экстремальных ситуациях. 2. Совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму. 3. Устранение предпосылок и условий возникновения террористических проявлений. 4. Вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим проявлениям. 5. Осуществление мероприятий антитеррористической защищенности объектов с массовым пребыванием людей, жизнеобеспечения.
Основные направления	- профилактика и предупреждение террористических проявлений;

реализации Программы:	- обеспечение антитеррористической безопасности; - информационно – пропагандистское сопровождение антитеррористической деятельности федеральных органов и органов местного самоуправления Чесменского муниципального района и информационное противодействие терроризму.
Сроки и этапы реализации Программы	Реализация Программы будет осуществляться в течение 2019 – 2021 гг. в 3 этапа: 1 этап - 2019 год; 2 этап - 2020 год; 3 этап - 2021 год
Объёмы бюджетных ассигнований Программы	Источником финансирования являются бюджет Чесменского муниципального района, бюджеты исполнителей Программы. Общий объем финансирования Программы на 2019 год составит 250 тысяч рублей, на 2020-2021 годы финансирование будет выделено дополнительно
Ожидаемые результаты реализации Программы	1)Повышение эффективности борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями; 2) Совершенствование механизмов, способствующих проведению мероприятий по противодействию распространения террористической идеологии, а также устранению причин и условий, способствующих её восприятию. 3) Создание условий для качественного взаимодействия органов местного самоуправления, правоохранительных органов, граждан в решении задач предупреждения терроризма; 4) Обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся на территории Чесменского муниципального района Челябинской области;
Оценка эффективности Программы	Производиться применительно к основным направлениям в ежегодных докладах исполнителей программных мероприятий, представляемых администрации Чесменского муниципального района и главе администрации Чесменского муниципального района

1. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕТОДАМИ

Необходимость разработки настоящей Программы вызвана внесением изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности.

Разработка и принятие Программы обусловлены необходимостью дальнейшей интеграции усилий территориальных органов федеральных органов государственной власти, расположенных на территории Чесменского муниципального района Челябинской области, органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризму, повышения уровня координации их деятельности и осуществления постоянного взаимодействия в вопросах подготовки и реализации эффективных мер по противодействию терроризму, обеспечению готовности сил и средств к ситуационному реагированию на возникающие террористические угрозы, минимизацию и ликвидацию последствий их проявлений, выявление и снижение негативного влияния условий и факторов, способствующих возникновению проявлений терроризма и экстремизма.

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, насколько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ним и их дальнейшее совершенствование.

Согласно статье 4 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ "О противодействии терроризму" **Противодействие терроризму** – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);

- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);

- по минимизации (ликвидации) последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого – то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом занимает предупреждение его проявлений.

Предупреждение терроризма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во – первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями – одна из первостепенных задач любого современного государства. Во-вторых, предупреждение есть комплексная система мер социально – экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью, которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политических, экономических и международных интересов государства.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на до преступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

Перечисленные проблемы явились основанием для разработки муниципальной программы «Противодействие терроризму и минимизации (ликвидации) последствий проявления терроризма на территории Чесменского муниципального района» на 2018 год.

2. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Целями Программы являются:

1. Противодействие терроризму, защита жизни граждан, проживающих на территории Чесменского муниципального района Челябинской области от террористических актов.

2. Совершенствование системы профилактики терроризма, повышение антитеррористической защищенности потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения населения.

3. Создание условий по предупреждению террористических актов, связанных с ними чрезвычайных ситуаций, повышение оперативности их предупреждения, обнаружения и предотвращения на территории Чесменского муниципального района.

4. Предупреждение и пресечение распространения террористической идеологии.

Задачи Программы:

1. Информирование населения Чесменского муниципального района по вопросам противодействия терроризму и экстремизму; отработка навыков и быстрого принятия решений в экстремальных ситуациях.
2. Совершенствование системы профилактических мер, направленных на противодействие терроризму.
3. Устранение предпосылок и условий возникновения террористических проявлений.
4. Вовлечение граждан, организаций, средств массовой информации, общественных и религиозных объединений в процесс участия в противодействии террористическим проявлениям.
5. Осуществление мероприятий антитеррористической защищённости объектов с массовым пребыванием людей, жизнеобеспечения.

3. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Реализация Программы будет осуществляться в течение 2019 – 2021 гг. в 3 этапа:

- 1 этап - 2019 год;
- 2 этап - 2020 год;
- 3 этап - 2021 год

4. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Основными направлениями реализации Программы являются:

- совершенствование системы профилактики терроризма, повышение антитеррористической защищённости потенциально опасных объектов, мест массового пребывания людей и объектов жизнеобеспечения населения.

- предупреждение и пресечение распространения террористической идеологии.

- информационно-пропагандистское сопровождение антитеррористической деятельности и информационное противодействие терроризму.

5. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Чесменский район. Общий объём финансирования Программы на 2019 год составляет 250 (двести пятьдесят) тысяч рублей, на 2020-2021 годы финансирование будет выделено дополнительно.

Объёмы финансирования мероприятий Программы могут быть уточнены решением Собрании депутатов Чесменского муниципального района о бюджете Чесменского муниципального района на соответствующий финансовый год.

6. ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ И МЕХАНИЗМ ВЫПОЛНЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Ответственными исполнителями муниципальной программы и распорядителями средств местного бюджета, выделяемых для реализации муниципальной программы, являются:

- структурные подразделения администрации Чесменского муниципального района;
- территориальные органы федеральных органов исполнительной власти в Чесменском районе (по согласованию);
- органы местного самоуправления сельских поселений (по согласованию);
- общественные объединения и организации (по согласованию);
- редакция районной газеты "Степные зори"

Ответственные исполнители муниципальной программы:

- 1) организуют реализацию муниципальной программы и несут ответственность за достижение целевых индикаторов и показателей муниципальной программы и конечных результатов ее реализации, а также за эффективное использование бюджетных средств;
- 2) представляют по запросу управления экономики недвижимости и предпринимательства администрации Чесменского муниципального района сведения, необходимые для проведения мониторинга реализации муниципальной программы;
- 3) подготавливают годовой отчет и представляет его в управление экономики недвижимости и предпринимательства администрации Чесменского муниципального района.

Координация деятельности исполнения Программы возлагается на администрацию Чесменского муниципального района.

7. ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

В результате реализации Программы ожидается:

1. Повышение эффективности борьбы с террористическими и экстремистскими проявлениями.

2. Создание условий для обеспечения безопасности населения Чесменского муниципального района в местах массового скопления людей.

3. Минимизация возможности совершения террористических актов на территории Чесменского муниципального района.

4. Повышение информированности населения о принимаемых органом местного самоуправления мерах антитеррористического характера, а также правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта.

5. Повышение уровня антитеррористической защищенности объектов повышенной опасности, а также мест массового пребывания людей.

6. Увеличение количества мероприятий (профилактических обследований) на объектах с массовым пребыванием людей, повышающих уровень антитеррористической защищенности.

7. Укрепление технической оснащенности муниципальных предприятий и учреждений в вопросах антитеррористической защищенности.

8. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

«Противодействие терроризму и минимизации (ликвидации) последствий проявления терроризма на территории Чесменского муниципального района Челябинской области на 2019-2021 годы»

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Срок исполнения	Объём финансирования, тыс.руб		
				2019г	2020г	2021г
1. Организационные мероприятия по выполнению программы						
1.	Организация работы антитеррористической комиссии Чесменского муниципального района, проведение заседаний	Администрация Чесменского муниципального района	ежеквартально	-	-	-
2.	Участие представителей администрации в совещаниях правоохранительных органов по вопросам противодействия терроризму	Администрация Чесменского муниципального района	весь период	-	-	-
2. Мероприятия, направленные на профилактическую работу с населением						
3.	Информирование жителей Чесменского муниципального района о порядке действий при угрозе возникновения террористических актов, посредством размещения информации в муниципальных средствах массовой информации	Администрация Чесменского муниципального района; Главы сельских поселений, ОМВД России Чесменского	весь период	-	-	-

	информации, официальном сайте администрации	района (по согласованию)				
4.	Обеспечение своевременного доведения требований действующего законодательства, а также контактных телефонов о том, куда следует обращаться в случаях совершения противоправных действий	Администрация Чесменского муниципального района;	весь период	-	-	-
5.	Проведение комплекса мероприятий по выявлению и пресечению изготовления и распространения литературы, аудио- и видеоматериалов экстремистского толка, пропагандирующих разжигание национальной, расовой и религиозной вражды	Управление образования; Управление культуры; ОМВД России Чесменского района (по согласованию)	весь период	-	-	-
6.	Освещение мероприятий антитеррористической направленности, разъяснительной работы среди населения в СМИ, направленных на повышение бдительности граждан и готовности к действиям в случае террористических угроз и чрезвычайных ситуаций	Редакция газеты "Степные зори " (по согласованию)	ежеквартально	10	-	-
3. Профилактика незаконной миграции						
7.	Осуществление мероприятий по учёту и контролю над пребыванием и трудовой деятельностью граждан и лиц без гражданства.	Главы сельских поселений; ОМВД России Чесменского района (по согласованию)	весь период	-	-	-
8.	Проверка мест пребывания иностранных граждан и адресов, которые часто используются для постановки на миграционный учет, в т.ч. с целью выявления «резиновых» квартир; проведение оперативно-профилактических мероприятий по противодействию незаконной миграции	Главы сельских поселений; ОМВД России Чесменского района (по согласованию)	весь период	-	-	-
9.	Отработка вопросов правомочности пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории района.	ОМВД России Чесменского района (по согласованию)	весь период	-	-	-
4. Мероприятия, направленные на патриотическое воспитание и неприятие терроризма						
10.	Организация «круглых столов» с представителями разных национальностей в целях предупреждения	Управление образования; Управление культуры;	весь период	-	-	-

	распространения идеологии терроризма, недопущения вовлечения граждан в террористическую деятельность					
11.	Организация регулярного проведения в образовательных организациях, учреждениях культуры мероприятий, направленных на изучение истории региона, патриотическое воспитание молодежи, гармонизацию межнациональных отношений	Управление образования; Управление культуры;	весь период	-	-	-
12.	Организация и проведение с учащимися образовательных учреждений занятий и бесед по профилактике терроризма, правовому воспитанию	ОМВД России Чесменского района (по согласованию)	согласно плана мероприятий	-	-	-
5. Профилактика и предупреждение террористических и экстремистских проявлений						
13.	Осуществление комплекса мер по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на улицах, общественных местах, а также в период проведения массовых, праздничных мероприятий. Проверка обеспечения пропускного режима, технической укрепленности, оснащенности средствами охранно-тревожной сигнализации и видеонаблюдения мест их проведения	Администрация Чесменского муниципального района; ОМВД России Чесменского района (по согласованию)	весь период	-	-	-
14.	Обеспечение постоянного мониторинга оперативной обстановки на территории и в окружении потенциально-опасных объектов и объектов жизнеобеспечения населения с целью своевременного вскрытия возможных террористических угроз и принятия профилактических мер реагирования	ОМВД России Чесменского района (по согласованию)	весь период	-	-	-
15.	Проводить совместные антитеррористические учения с отработкой в ходе их проведения порядка использования имеющихся сил и средств звена территориальной подсистемы государственной системы предупреждения и ликвидации последствий террористических	Администрация Чесменского муниципального района (Отдел ГО и ЧС); ОМВД России Чесменского района (по согласованию)	согласно плана проведения учений	-	-	-

	актов					
16.	Организация учебы руководителей сельских поселений, организаций, учебных заведений, членов АТК муниципального района и других должностных лиц, привлекаемых к разработке и реализации на территории муниципального района мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма	Администрация Чесменского муниципального района;	ежегодно	-	-	-
17.	Проведение проверок состояния антитеррористической защищенности, объектов социально-культурной сферы, объектов образования, здравоохранения, жизнеобеспечения населения	ОМВД России Чесменского района (по согласованию); Территориальный орган Росгвардии (по согласованию); Руководители учреждений, предприятий и организаций (по согласованию)	ежегодно	-	-	-
18.	Обучение специалистов организаций, участвующих в ликвидации последствий террористических актов, приемам оказания медицинской помощи пострадавшим	ГБУЗ «Районная больница с.Чесма»	ежегодно	-	-	-
19.	Корректировка Перечня объектов возможных террористических посягательств в соответствии с рекомендациями антитеррористической комиссии и оперативной группы	Администрация Чесменского муниципального района (Отдел ГО и ЧС); ОМВД России Чесменского района(по согласованию); Территориальный орган Росгвардии (по согласованию)	ежегодно (по мере необходимости)	-	-	-
20.	Проведение совместных заседаний антитеррористической комиссии и оперативной группы по вопросам профилактики терроризма и экстремизма	Администрация Чесменского муниципального района	ежегодно	-	-	-
21.	Обеспечение антитеррористической защищенности образовательных организаций Чесменского района	Управление образования	ежегодно	110	-	-

22.	Обеспечение антитеррористической защищенности объектов культуры Чесменского района	Управление культуры	ежегодно	50	-	-
23.	Обеспечение антитеррористической защищенности объектов спорта Чесменского района	Комитет по ФКиС	ежегодно	60	-	-
24.	Размещение в образовательных учреждениях, учреждениях культуры информационных щитов, стендов "Терроризм - угроза обществу" Изготовление и размещение (раздача) средств наружной рекламы и наглядно – агитационной продукции антитеррористической направленности	Управление образования;	ежегодно	10	-	-
		Управление образования	ежегодно	10	-	-
25.	Анализ эффективности работы подразделений федеральных территориальных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и иных органов по профилактике терроризма, минимизации (ликвидации) последствий его проявлений.	Антитеррористическая комиссия Чесменского муниципального района	ежегодно	-	-	-
ВСЕГО				250	-	-

9. МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

1. Эффективность реализации Программы выражается в определённых ожидаемых конечных результатах реализации мероприятий Программы:

- минимизация возможности совершения террористических актов на территории Чесменского муниципального района;
- повышение информированности населения о принимаемых органами власти мерах антитеррористического характера и правилах поведения в случае угрозы возникновения террористического акта;
- повышение уровня антитеррористической защищенности объектов повышенной опасности, а также объектов с массовым пребыванием людей;
- обеспечение условий для успешной социальной культурной адаптации молодежи из числа мигрантов, противодействие проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма и экстремизма

2. Бюджетная эффективность Программы (определяется как степень реализации расходных обязательств) рассчитывается по формуле:

$$\text{Эбюд} = \frac{\text{Фф}}{\text{Фп}} \times 100\%, \text{ где:}$$

Эбюд. – бюджетная эффективность программы;

Фф – фактическое использование средств;

Фп – планируемое использование средств.

Оценка эффективности муниципальной Программы производится применительно к основным направлениям в ежегодных докладах исполнителей программных мероприятий, представляемых Собранию депутатов Чесменского муниципального района Челябинской области и Главе Чесменского муниципального района Челябинской области.